



OBČINA SVIETI JURIJ
V SLOVENSKE GORICAH
Jurovski Dol 70/B
2223 Jurovski Dol

Nadzorni odbor

Zadeva: 032-1/2023-36

Datum: 13.11.2024

Na podlagi 43. člena Statuta Občine Sv. Jurij v Slov. goricah (Medobčinski uradni vestnik št. 26/18) in 27. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Sv. Jurij v Slov. gor. (Medobčinski uradni vestnik št. 7/18), je Nadzorni odbor Občine v Sv. Jurij v Slov. goricah na svoji 9. redni seji, dne 13.11.2024 sprejel

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU - INVESTICIJA: PROJEKT KOLESARSKE POVEZAVE NA OBMOČJU ORP SLOVENSKE GORICE – TRASA 13 IN 14

Nadzorni odbor v sestavi:

- Elica Sagadin, predsednica NO,
- Natalija Muhič, članica NO in
- Matija Plečko, član NO.

Poročevalca: Samo Kristl, direktor občinske uprave, Jasna Senekovič, občinska uprava.

Izvedenci: v postopku nadzora ni bil vključen zunanji izvedenec

Ime nadzorovanega organa: Občina Sv. Jurij v Slov. goricah

Predmet nadzora: Investicijski odhodki – projekt kolesarske povezave na območju ORP Slovenske gorice – trasa 13 in 14

Čas nadzora: marec- junij 2024

I. KRATEK POVZETEK

Nadzorni odbor (v nadaljevanju: NO) je na 6. in 7. redni seji, dne 20. 3. 2024 in 5. 6. 2024 opravljal aktivnosti v povezavi z nadzorom projekta Kolesarske povezave na območju ORP Slovenske gorice – trasa 13 in 14. V skladu s cilji nadzora, je NO preverjal zakonitost in pravilnost poslovanja, z namenom ugotavljanja smotrnosti, ki se izkazujejo v gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti poslovanja.

Jasna Senekovič nam je pripravila celotno dokumentacijo, ki je na voljo za ta projekt; konto kartice in mape s številko zadeve 331-2/2018 (označene od 1 do 10). Samo Kristl je uvodoma povedal, da je projekt Kolesarske povezave na območju ORP Slovenske gorice regionalen projekt. Celotna investicija se je namreč izvajala na območju Območnega razvojnega partnerstva Slovenskih gorice in še širše, pri čemer je bilo potrebno zagotavljati zveznost kolesarskih poti.



Za izvedbo investicije je občina za vsako traso podpisala po eno pogodbo, vsi postopki, povezani z javnim naročanjem so bili izvedeni s strani Razvojne agencije Slovenske gorice d.o.o. (RASG). Izvajalec na trasi 13 – Občina Lenart do centra Jurovskega Dola, je bilo podjetje Pomgrad d. d. kot vodilni partner s partnerjema Komunala Slov. gorice d.o.o. in GMW d.o.o. Na trasi 14 je dela izvajalo podjetje Kokol in Kokol d.o.o.

Občine so bile primorane zagotoviti visok delež sredstev, saj so bila evropska sredstva dodeljena v letu 2018. Investicija v tistem času je bila ocenjena na neko vrednost, pri čemer so bili zneski investicij po izvedenih javnih naročilih, štiri leta kasneje, veliko višji. Zaradi omenjenega so bila javna naročila večkrat ponovljena. Samo Kristl je izpostavil tudi težave s pridobivanjem zemljišč. Na trasi 13 je ob izvajanju projekta občini nato nekako uspelo pridobiti vsa zemljišča, na trasi 14 pa v določenem delu zemljišč niso uspeli pridobiti, zato je v določenem delu izvedena kolesarska pot s souporabo cestišča. Zaradi znanih podražitev, ki so se zgodile v preteklih letih, so v letu 2022 prejeli torej precej višje ponudbe za izvedbo del kot so imeli zagotovljenih sofinancerskih in lastnih sredstev, zato je bil del poti na trasi 14 (Knuplež - Sinič) spremenjen v souporabo kolesarskih poti na cestišču.

Samo Kristl je ob koncu še dodal, da so bile med samo gradnjo zaznane težave s samo projektno dokumentacijo, ugotovljeno je bilo, da so bili projekti zelo slabo pripravljene, zaradi česar so dodatna dela investicijo še dodatno podražila.

Članom NO je bila predložena celotna dokumentacija projekta, konto kartice in mape s številko zadeve 331-2/2018 (označene od 1 do 10).

Po pregledu dokumentacije so člani NO občinski upravi naložili, da do naslednje seje NO pripravi naslednjo dokumentacijo:

- javno naročilo in prijave, ki so prispele na objavo,
- ocenitev stroškov investicije, na podlagi katerega se je potem izplačevalo iz pomoči EU in ministrstva,
- končno poročilo stroškov,
- merila, po kakšnem ključu so se razporejala prejeta sredstva po občinah,
- predložitev pogodb in aneksov izvajalcev in podizvajalcev,
- konto 420 804 – za leto 2020: predložitev računa Rechnung 2389/2020 v višini 522,00 EUR in računa 1-1/20815 v znesku 265,96 EUR,
- v fasciklu odložena ponudba 8490/23 Komunale Slov. gorice, če na podlagi te ponudbe obstaja račun, kopijo računa in
- v fasciklu odložena ponudba 53/2023 Boštjan Kocmut s.p., če na podlagi te ponudbe obstaja račun, kopijo računa.

Vsa zahtevana dokumentacije je bila predložena na 7. seji, dne 5. 6. 2024. Člani NO so pregledali novelacijo investicijskega programa, z dne 24. 5. 2021, ki jo je pripravila RASG in končno poročilo stroškov ter pregledali pogodbe z izvajalci in dodatke k pogodbam.



Jasna Senekovič je NO dala v vpogled zahtevana računa št. 2389/2020 v višini 522,00 eur in 1-1/20815 v znesku 265,96 EUR ter ponudbo št. 8490/23 od podjetja Komunale Slov. gorice. NO je dokumentacijo pregledal, nepravilnosti ni bilo.

Ponudba 53/2023 od Boštjan Kocmut s.p. je bila narobe odložena. Ni šlo za projekt kolesarske povezave, temveč za vzdrževanje občinskih cest.

Spodnja tabela prikazuje podatke virov financiranja investicijskega programa (Vir: Novelacija investicijskega programa, 2021):

Vir financiranja	Skupaj v EUR
EU, ESRR	1.038.843,31
RS, MZI	259.710,82
Občina Sv. Jurij v S. g.	302.851,71

V spodnji tabeli so podani skupni podatki iz končnega poročila s strani občine Sv. Jurij v Slovenskih goricah:

Vir financiranja	Pred letom 2023	Leto 2023	Skupaj	%
EU, ESRR	41.410,55	1.031.907,45	1.073.318,00	57,53 %
RS, MZI	10.352,64	257.976,85	268.329,49	14,38 %
Občina Sv. Jurij v S. g.	24.772,30	499.286,15	524.058,45	28,09 %
	76.535,49	1.789.170,45	1.865.705,94	100,00 %

Iz tabel je razvidno, da so se lastna proračunska sredstva občine iz predvidenih 302.851,71 EUR povišala na 524.058,45 EUR. Glede na podatke iz končnega poročila je razvidno, da je občina namenila 221.206,74 EUR več sredstev, kot je bilo predvideno v investicijskem programu.

Osnovna pogodbena vrednost z izvajalcem del KOKOL in KOKOL d.o.o. je znašala 616.714,36 EUR z 22 % DDV. Iz dodatka št. 1 h gradbeni pogodbi št. 4302-0006/2022-49 s podjetjem KOKOL in KOKOL d.o.o. razberemo, da je končna pogodbena vrednost izvedenih gradbeno-obrtniških del znašala 746.297,89 EUR z 22 % DDV oz. 21,01 % višje od osnovne pogodbene vrednosti.

Vrednost del po končnem obračunu izvajalca Pomgrad d.d. je znašala 1.045.857,82 EUR z 22 % DDV. Osnovna pogodbena vrednost se je dvignila za 20,97 %.

II. UVOD

1. Osnovni podatki o nadzorovani osebi

Nadzorovani organ je Občina Sv. Jurij v Slov. goricah in odgovorna oseba, župan Peter Škrlec. Občina Sv. Jurij v Slov. goricah je samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z zakonom na območju naselij: Jurovski Dol, Malna, Zg. Partinje, Varda, Žitence, Spodnji, Srednji in Zgornji Gasteraj, v katerih živi 2.144 prebivalcev (SURS, 1.1.2023).



2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Statut Občine Sv. Jurij v Slov. goricah (Medobčinski uradni vestnik, št. 26/18 – uradno prečiščeno besedilo),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US);
- Poslovnik nadzornega odbora Občine Sv. Jurij v Slov. goricah (Medobčinski uradni vestnik 7/18)
- Letni program dela nadzornega odbora Občine Sv. Jurij v Slov. goricah za leto 2024
- Sklep o izvedbi nadzora 032-1/2023, z dne 02.10.2023.

III. UGOTOVITVE

Na trasi 14 je občina imela težave s pridobivanjem zemljišč, kar je privedlo do delne spremembe načrta in izvajanja kolesarske poti v souporabi s cestiščem. Te težave so vplivale na končno izvedbo projekta in povečale stroške zaradi prilagoditev v načrtih. Takšna rešitev morda ne izpolnjuje vseh prvotno zastavljenih idejnih rešitev projekta, kar lahko vpliva na zadovoljstvo uporabnikov.

Pri primerjavi dveh izvajalcev, KOKOL in KOKOL d.o.o. ter Pomgrad d.d., opazimo, da sta se v obeh primerih osnovni pogodbeni vrednosti dvignili po izvedbi del. Iz primerjave je razvidno, da so se stroški pri obeh projektih povečali za približno enak odstotek, kar lahko nakazuje na podobne dejavnike, ki so vplivali na povečanje cene, kot so dodatna dela, spremenjene okoliščine ali podražitve materialov.

Povišanje lastnih proračunskih sredstev občine je neposredno povezano z višanjem cen s strani izvajalcev del. Tako KOKOL in KOKOL d.o.o. kot Pomgrad d.d. sta izvedla dela po višjih cenah od prvotno dogovorjenih, kar je posledično zahtevalo dodatna proračunska sredstva.

IV. PRIPOROČILA IN MNENJA

Občina se je soočala s težavo pri odkupu zemljišč, kar je povzročilo zaplete v izvajanju projekta. Neurejena zemljiško-pravna vprašanja pred začetkom del so pomemben dejavnik, ki lahko negativno vpliva na časovnico in stroške projekta.

Uskladitev zemljiško-pravnih zadev z občani pred začetkom gradnje je ključnega pomena za nemoten potek projektov. Čeprav je razumljivo, da je občina želela začeti z izvedbo zaradi časovnega pritiska, bi morali biti postopki odkupa zemljišč prednostno urejeni, da bi se izognili naknadnim zapletom.

Priporočljivo je, da občina v prihodnje nameni več pozornosti pravočasni komunikaciji z lastniki zemljišč in vzpostavi jasne postopke za odkup, da bi zmanjšala tveganja in zagotovila, da projekti potekajo v skladu z načrti.



Glede na povišanje stroškov pri obeh izvajalcih je priporočljivo, da občina v prihodnje izboljša predvidevanje in načrtovanje projektov. To lahko vključuje bolj natančno ocenjevanje stroškov že v fazi priprave investicijskega programa, z upoštevanjem možnosti nepredvidenih dodatnih del in podražitev materialov.

V prihodnje bi bilo priporočljivo v investicijske programe vključiti določeno rezervo za nepredvidene stroške. S tem bi se lahko izognili večjim nenadnim obremenitvam proračuna zaradi povišanj pogodbenih vrednosti izvajalcev. Rezerva bi omogočila boljše obvladovanje finančnih tveganj in stabilnejše financiranje projektov.

V. ZAKLJUČEK

Ker nadzorovana oseba v predpisanem roku 15 dni ni podala ugovora na zapisano poročilo, je nadzorni odbor osnutek poročila sprejel kot končno poročilo.

Poročilo pripravila:
Elica Sagadin

Predsednica Nadzornega odbora
Elica Sagadin

